

La introducción de conceptos de producción más limpia en la actividad regulatoria

Introduction of the Cleaner Production concepts in the environmental regulatory activity.

Autor: Ing. Claribel González Roque
Centro de Inspección y Control Ambiental. Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente, Cuba.
E-Mail: claribel@orasen.cu

Resumen

En el presente trabajo se efectúa una evaluación de la aplicación de los conceptos de PML, en los instrumentos de Gestión como son: las Inspecciones Ambientales Estatales y la Evaluación de Impacto Ambiental. En esta primera etapa del trabajo se toma una muestra de los expedientes de IAE y los expedientes de Licencias Ambientales, priorizando entidades de producción y servicios durante el período 2002-2004, en las Delegaciones Territoriales del CITMA de la Habana, C. Habana y el Centro de Inspección y Control Ambiental.

La investigación se basa en el análisis del tipo de medida impuesta a empresas productivas y las evaluaciones de los proyectos, donde al procesar los resultados se detectó que en general se ha trabajado sobre la concepción "al final del tubo" es decir de forma reactiva, siendo las IAE un instrumento muy importante para la introducción de medidas correctoras y el proceso de EIA para la introducción de medidas preventivas, a las Empresas productivas y de servicios, logrando inhibir las conductas despilfarradoras y contaminadoras. Los resultados obtenidos, contribuyen a desarrollar vías de trabajo que para el perfeccionamiento de la actividad regulatoria ambiental, en la inserción de los conceptos de PML.

Abstract

This paper makes an assessment of the implementation of CP concepts in management tools such as: the State Environmental Inspections and Environmental Impact Assessment. In this first stage of labor is a sample of records EIA and Environmental Licensing records, prioritizing production entities and services during the period 2002-2004, in the Territorial Delegations CITMA of Havana, C. Havana and the Center for Environmental Inspection and Control.

The research is based on analysis of the type of measures imposed in productive enterprises and evaluations of projects, where the process results in general were found to have worked on the design end of the tube "that is" so reactive, with the IAE an important tool for the introduction of corrective measures and the EIA process for the introduction of preventive measures, the production and service companies, achieving behaviors inhibit wasteful and polluting. The results help to develop ways of working for the improvement of environmental regulatory activity, the insertion of the concepts of PML.

Palabras Clave: PRODUCCION MAS LIMPIA; GESTION AMBIENTAL; ESTRATEGIA AMBIENTAL; IMPACTO AMBIENTAL

Este trabajo forma parte de la Mesa Redonda "Producción Más Limpia en el quehacer empresarial" del I Congreso de Gestión Ambiental Empresarial de la V

Convención Internacional sobre Medio Ambiente y Desarrollo, La Habana, Cuba, 2005.

INTRODUCCIÓN

Desde el año 1972, en Estocolmo se celebró la Conferencia de Naciones Unidas sobre medio Ambiente Humano y se crea el Programa de Naciones Unidas sobre medio Ambiente (PNUMA), propician un marco internacional adecuado para la concertación de acciones hacia el medio ambiente. Sin embargo, hasta el año 1987, en el reporte de Brundtland “Nuestro Futuro Común” y aparece el concepto de “desarrollo sostenible” y dos años mas tarde aparece el Programa de Producciones Mas Limpias (PML) del PNUMA. La activa participación de Cuba en las Conferencias de las Naciones Unidas sobre medio ambiente y desarrollo en 1992, provoco cambios de estructuras para la gestión ambiental; donde se integró al articulo 27 de la Constitución de la Republica , el concepto de Desarrollo Sostenible definido en el Programa de Nacional de Medio Ambiente y Desarrollo.

En 1997, se aprueba la ley 81 “De Medio Ambiente”, donde crea el marco para la adopción de enfoques preventivos en la gestión ambiental, aunque aparece como un principio general y no explícitamente el concepto de PML, nos proporciona la condición para la inserción de la PML, en los instrumentos de gestión.

La Inspección Ambiental Estatal (IAE) y la Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) son instrumentos de carácter preventivo y esencial para materializar la gestión ambiental y garantizar el cumplimiento de la legislación ambiental vigente.

En Cuba no existen antecedentes sobre el tema de PML en la actividad regulatoria por lo cual este trabajo consiste en el análisis del referido concepto en el proceso de Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) y la inspección Ambiental Estatal (IAE). Con este trabajo se pretende tener una evaluación preliminar de la introducción de los conceptos de PML, en la actividad regulatoria ambiental actual, realizando un análisis cuantitativo de medidas, en las actividades de IAE y EIA, lográndose uno de los objetivos específicos del plan nacional de PML, que es el perfeccionamiento de estos instrumentos de gestión. Para ello se toma una muestra de los expedientes de IAE y los expedientes de Licencias Ambientales , priorizando entidades de producción y servicios durante el período 2002-2004, en las Delegaciones Territoriales del CITMA de la Habana, C. Habana y el Centro de Inspección y Control Ambiental, donde se realiza un análisis del tipo de medidas impuestas, para conocer el nivel de aplicación de este concepto en estos procesos, siendo un paso muy importante para establecer metodologías a seguir, en estas actividades.

DESARROLLO

En el desarrollo de esta investigación preliminar se reviso una muestra de expedientes de IAE y EIA, de empresas productivas y las evaluaciones de proyectos, de 2 Delegaciones Territorial del CITMA y el Centro de Inspección y Control Ambiental, en un periodo de 3años donde se analiza los siguientes aspectos:

1. Entidades ó proyectos Inspeccionados y evaluados.
2. Numero de Medidas Impuestas Totales
3. Numero de Medidas Impuestas PML.
4. % de medidas

Durante el periodo de tiempo comprendido entre los años de 2002-2004, se analizaron 311 informes de objetivos inspeccionados y 57 proyectos evaluados de licencias ambientales, para un total de 604 medidas impuestas en las IAE de las cuales 19

medidas se pueden considerar como PML, lo cual da un 3,1%. En los 57 proyectos de licencias ambientales, con un total de 1205 medidas, solo 24 se consideran de PML, para un 2%.

De un total de 368 muestras analizadas de ambos procesos, nos da un 2,3 % de medidas de PML, estando enfocado fundamentalmente a conceptos de ahorro de agua, no aplica a otros principios, como es energía, recuperación, reutilización y reciclaje de los residuales, tecnologías y equipos empleados entre otros.

En general se coincide que la IAE y la EIA, ha trabajado sobre la concepción de tratamiento "final de tubo" y dispersión "solución dilución", es prácticamente nula la introducción del concepto de PML, en medidas impuesta en las Licencias Ambientales e IAE, siendo una herramienta importante, para lograr la introducción de prácticas sostenibles y contribuir en la gestión de las empresas cubanas.

Con la aplicación a medidas de Producción Más Limpia, en las IAE y EIA se contribuye a reducir los impactos empresas sobre el ambiente, la salud y la seguridad, mediante:

1. Sustitución de materiales
2. Buenas prácticas y procedimientos
3. Mejor control de los procesos
4. Modificación del equipamiento
5. Cambio tecnológico
6. Recuperación y reutilización en el sitio
7. Producción de subproductos de utilidad
8. Modificación del producto

Beneficios para la industria:

1. Reducción de los costos a través del ahorro de energía y materiales
2. Mejora la eficiencia de operación de las plantas
3. Recuperación de algunos materiales desechados
4. Posibilidad de mejorar el ambiente laboral (salud y seguridad)
5. Mejora del cumplimiento de las regulaciones ambientales
6. Reducción de los costos de las soluciones "al final del tubo"

Los resultados obtenidos, contribuyen a desarrollar vías de trabajo que para el perfeccionamiento de la actividad regulatoria ambiental, en la inserción de los conceptos de PML y así inhibir las conductas despilfarradoras y contaminadoras de las Empresas productivas y de servicios ejemplos:

1. reducir el consumo de las materias primas y energía usadas en la producción de una unidad de producto.
2. eliminar – hasta donde sea posible – el uso de materiales tóxicos y peligrosos.
3. reducir en la fuente la cantidad y toxicidad de todas las emisiones y residuos generados y liberados. PML.

CONCLUSIONES

- Necesidad de cambios en los enfoques tradicionales de estos instrumentos de gestión ambiental.
- Creación de un Programas de fortalecimiento de capacidades, sensibilización y entrenamiento sobre el concepto de PML, para la actividad regulatoria ambiental.
- Creación de metodologías de trabajo, para la introducción de estos conceptos.
- Las licencias ambientales pueden incluir elementos de PML
- Los inspectores ambientales pueden promover la PML

BIBLIOGRAFÍA

United Nations Industrial Development Organization. Training Kit on Cleaner Production Policies, 2003.

United Nations Industrial Development Organization. Corporate Social Responsibility. Implications for Small and Medium Enterprises in Developing Countries. 2002.

Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente. Cuba. Producción Más Limpia en las Políticas y Prácticas Vigentes en Cuba. 2003.

Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente. Cuba. Plan Nacional para la Introducción de la Producción Más Limpia en la Gestión Ambiental Empresarial. 2004.

BIBLIOGRAFÍA

1. Gaceta Oficial de la Republica de Cuba. Ley 81 “De Medio Ambiente”.
2. Reporte introducción del concepto de PML en las políticas y prácticas vigentes en el país./2003. Desarrollo de Políticas de Producción Más Limpia.
3. Curso de Entrenamiento para los Centros Nacionales de Producción Más Limpia. Programa de CNP+L de la ONUDI /2003.
4. Plan Nacional para la Introducción de PML en la Gestión ambiental Empresarial /2004.