

Integración de la dimensión ambiental a la planificación del desarrollo.

Integration of the environmental dimension to the planning of the development.

Autor: Dra. Marlena Castellanos Castro*

*Investigador Titular, Dirección de Planificación

Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente, CITMA

Capitolio Nacional, Habana Vieja. C P 10200, Ciudad Habana.

Resumen

Los índices como el Producto Interno Bruto (PIB) -pese a sus imperfecciones- se utilizan para medir la actividad económica realizada a través de los mercados; y en esta función técnica son legítimos, e incluso se consideran por muchos imprescindibles. Por el contrario, y como economistas críticos y ecologistas han señalado reiteradamente, no sirven en absoluto como indicadores del bienestar humano y ecológico. En este artículo se comentan diferentes tareas que son llevadas a cabo a escala mundial y nacional dirigida hacia la integración de la información medio ambiental y económica y de cómo medio ambientalmente ajustar los agregados del producto nacional.

Abstract

The indexes as the Gross National Product (GNP) -spite to their imperfections - they are used to measure the economic activity carried out through the markets; and in this technical function they are legitimates, and they are even considered by many indispensables. On the contrary, as critical economists and environmentalists have pointed out reiterating, they don't serve as indicators of the human and ecological welfare. In this paper different tasks are commented that are carried out to world and national scale directed to integrate environmental and economical information and also to environmentally adjust the national product aggregates.

Palabras Clave: DESARROLLO SOSTENIBLE; POLITICAS AMBIENTALES; CONTABILIDAD AMBIENTAL; RECURSOS NATURALES; BOSQUES

INTRODUCCION

Un problema del que se localizan insistentemente referencias es que los "aspectos ambientales" están excluidos del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN), cuya metodología y formas de cálculo recomiendan la Naciones Unidas para facilitar la comparación metodológica entre países del mundo. Es muy utilizado para propósitos de análisis económicos, toma de decisiones e implementación de políticas.

El SCN es el conjunto de cuentas que los gobiernos de cada país recopilan en forma periódica para registrar la actividad de sus economías, utilizando un formato estándar.

La revisión del SCN de 1993 constituyó una oportunidad excepcional, donde se examinó cómo se pueden vincular al SCN los diversos conceptos, definiciones, clasificaciones y tabulaciones de la contabilidad del medio ambiente, en un marco de sistema satélite (1) del SCN como contabilidad ambiental y económica integradas.

Creación de Sistemas de Contabilidad Ambiental y Económica Integradas

El Departamento de Información Económica y Social y de Análisis de Políticas de la División de Estadísticas de las Naciones Unidas, mediante trabajo de expertos de países seleccionados, en 1994 elaboró el manual "Contabilidad Ambiental y Económica Integradas", como guía metodológica para encauzar los esfuerzos de los países, que incluye valoraciones económico-ambientales que respondan a sus intereses, y que a la vez contribuyan a ampliar el intercambio y comparación de sus resultados estadísticos, con el resto del mundo.

Es pretensión que estos sistemas constituyan la base para la elaboración de posteriores diagnósticos y escenarios dinámicos que sean de utilidad para discutir políticas públicas y alternativas de desarrollo económico que consideren, prospectivamente, diferentes criterios y grados de sostenibilidad.

Es creciente el número de países que trabajan en la elaboración de Sistemas de Estadísticas Integradas sobre el medio ambiente y la economía. En muchos países desarrollados se destaca la labor individual y la de la Oficina de Estadísticas de la Comunidad Europea (EUROSTAT). También se localizan proyectos en países en desarrollo, apoyados por la División de Estadísticas y el PNUMA, entre los que se cuentan México, Colombia, Filipinas, Ghana, Indonesia, Namibia, Papua Guinea, la República de Corea, Chile y Tailandia. A continuación, a modo de ejemplo se comentan algunos estos trabajos:

- El Banco Central de Chile desarrolla cuentas ambientales enfocadas a sectores mineros y forestales.
- Noruega, compila cuentas físicas sobre recursos energéticos y la contaminación del aire. Utiliza estos datos como insumos en un modelo macroeconómico.
- Indonesia, primer país para el cual se calculó el costo del agotamiento de los bosques y se integró estos datos en su "PIB verde".
- Namibia, prueba un método sobre recursos naturales claves. Por ejemplo; analiza la mejor forma de asignar agua en usos competitivos.
- Los Países Bajos desarrollan una "Matriz de Contabilidad Nacional" incluyendo Cuentas ambientales.

En Cuba, en el Título III, capítulo 9, de la Ley No.81/97 del Medio Ambiente, en la presentación de los Instrumentos Económicos en función de la protección del medio ambiente, se identifica el establecimiento de medidas como la inclusión de las variables ambientales en el SCN.

En la actualidad el Ministerio de Economía y Planificación (MEP), toma medidas para la inserción en el país de estos importantes indicadores. A través de la Dirección de Planificación CITMA, se imparte esta materia en cursos de Economía Ambiental como en la Maestría en Gestión Ambiental en la Facultad de Gestión de la Ciencia, la Tecnología y el Medio Ambiente (FAGES), del Instituto Superior de Tecnologías y Ciencias Aplicadas (InSTEC) y se presentó al Fondo de Medio Ambiente una solicitud de proyecto de investigación aplicada, para ser desarrollado por un grupo de investigación del Instituto de Geografía Tropical.

En los trabajos (Castellanos, 1997, 2000 y 2002) se localizan además de conceptos básicos, aplicaciones iniciales que se realizaron favoreciendo el conocimiento de esta problemática. A modo de guía metodológica en el marco del proyecto "Ecosistema Sabana Camagüey" se tipificó una Matriz de bienes de valor económico para un manglar y en el estudio "Ordenamiento y diseño geocológico para proyectos turísticos sustentables en las condiciones de Cuba" realizado por la Dra. Mayra Tejeda en la reserva Ecológica Punta Hicacos, se desarrolló un formato de Hoja de Balance de activos físicos (tabla 1) , siguiendo la experiencia de un proyecto del Banco Central de Chile sobre Cuentas Ambientales (Aguilar, 1996).

Tabla 1. Contabilización del recurso bosque en una Reserva Ecológica/ Accounting for the

Unidad de medida: área en hectáreas	año I 1995	año I+1 1996	año... 1997	año I+n 1998 (plan)
1 . Activos de apertura				
1.1 Bosque no protegido	400	400		
1.1.1 Bien conservada				
1.1.2 Deteriorada				
1.2 Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas				
1.2.1 Parques Nacionales				
1.2.2 Reservas Nacionales			400	200
2. Disminuciones				
2.1 Incendios				
2.2 Habilitación			200	
2.3 Sustitución				
3. Transferencias intrasuperficiales				
3.1 Manejo				200-X
3.2 Floreo	400	400	200	X
4. Activos de cierre				
4.1 Bosque no protegido	400			
4.1.1 Bien conservada				
4.1.2 Deteriorada				
4.2 Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas				
4.2.1 Parques Nacionales				
4.2.2 Reservas Nacionales		400	200	200

En este estudio al contabilizar los recursos naturales en un bosque, se observa que el balance físico a través del área, logra expresar vinculaciones entre la economía y el medio ambiente, pero no es suficiente ante la complejidad de fenómenos que deben tenerse en cuenta ante sustituciones en el uso del terreno, que generalmente son incompatibles con la protección de la biodiversidad, como por ejemplo la pérdida de endemismo floral y de refugio de especies autóctonas y de paso.

Como no existen en la teoría económica actual, métodos ampliamente aceptados en relación con la valorización de Recursos Naturales, también se trabaja en cursos de postgrado y otras investigaciones en la determinación de Los Costos de Mitigación, los Gastos de Protección Ambiental y otros temas de interés.

(1) La cuenta satélite no es más que una forma de extender la capacidad analítica de la contabilidad nacional a áreas complejas de interés social, sin afectar el marco central ni cuestionar la coherencia metodológica del SCN

Bibliografía:

Aguilar X. (1996): Cuentas Ambientales en Chile. Taller sobre Valoración Económica de la Diversidad Biológica en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile.

Castellanos M. (1997): Creación de Sistemas de Contabilidad Económica y Ambiental Integradas. Convención Internacional por los 50 Años de la Universidad de Oriente. Cuba.

Castellanos M., M Tejada, M. Mir y G. Quevedo (2000): Sistemas de Contabilidad Económica y Ambiental

Integradas. IV Forum Provincial Ciudad Habana de Economía de la ANEC. La Habana.

Castellanos M. (2002): Economía y Medio Ambiente: Introducción a la Problemática de la Evaluación Económica. Editorial Academia de Ciencias, ISBN 959 - 02 - 0299 -3. Cuba.

Chapela F. 1999: Aplicación de un sistema de "Cuentas Ambientales" a la toma de decisiones de manejo forestal comunitario: el Sistema Local de Evaluación de la Sostenibilidad. Estudios Rurales y Asesoría, A.C. Oaxaca; México. <http://www.antequera.com/personales/era.html>

PNUD (1996): Informe del Consejo Económico y Social: Creación de Sistemas para la contabilidad Económica y Ambiental. E/CN.17, EE.UU.

Vega-López E. 2001: Un sistema de cuentas ambientales: ¿Para qué? Instituto Nacional de Ecología, INE. México. <http://sat.semarnat.gob.mx/upsec/gacetitas/gaceta39/pma45.html>